

新乐市发展和改革局文件

新发改字〔2026〕14号

新乐市发展和改革局 关于对政协新乐市七届七次会议 第8号提案的答复

张丽静委员：

您提出的“关于新乐市大力发展临空经济的建议”的提案已收悉，现将办理情况答复如下：

依托空港枢纽优势 打造临空经济高地

关于新乐市借势正定机场推动区域经济高质量发展的思考

新乐市毗邻石家庄正定国际机场，相距仅约10公里，处于机场核心辐射圈层，具有发展临空经济的天然地理优势。随着《石家庄正定国际机场总体规划（2023年版）》获批，机场定位为“国家航空物流中心和区域航空枢纽”，规划至2035年旅客吞吐量3800万人次、货邮吞吐量50万吨，这为新乐市带来了前所未有的战略机遇。如何将“近水楼台”的区位优势转化为实实在在的发展动能，将航空枢纽“流量”转变为区域经济“增量”，是新乐市在

“十五五”时期必须回答好的重大课题。

一、明确定位，构建临空产业新格局

新乐市早已确立“羲皇圣里、空港新城、创意名城”三大城市品牌，并将“融入空港、拥抱省会”作为城市发展的核心战略。依托机场发展临空产业，首要任务是科学规划产业空间布局，实现与机场的功能互补和错位发展。

借鉴国内外临空经济发展经验，新乐市将按照圈层辐射规律，构建差异化的临空产业体系。在机场周边5公里范围内的紧邻区域，重点布局航空物流、保税仓储、跨境电商、商务会展等直接依赖机场的产业；在5-10公里范围内的相邻区域，着力发展高端装备制造、生物医药、食品加工等临空偏好型制造业；在10-15公里范围内的外围辐射区，则聚焦现代特色农业、文旅康养等与航空枢纽形成联动的延伸产业。这种“圈层式”产业布局，既符合临空经济发展的客观规律，也契合新乐市现有的产业基础和资源禀赋。

石家庄机场正在大力发展通道经济，完善至中东欧、俄罗斯、东北亚、东南亚的货运航线网络，打造“中国-中东欧”航空大通道，并重点服务跨境电商、保税物流、航空快递、冷链生鲜、电子信息、生物医药六大产业发展。新乐市将主动对接这一战略布局，围绕六大产业方向，精准承接机场辐射带动的产业外溢，培育壮大本地特色产业集群。

二、畅通通道，构建多式联运新体系

临空经济的发展，离不开高效便捷的集疏运体系支撑。新乐

市与正定机场之间虽有地缘之便，但要真正实现“无缝对接”，还需在交通互联、物流畅通上下更大功夫。

一方面，要加快推进新乐与机场之间的快速通道建设，优化完善路网结构，实现新乐城区、工业园区与机场航站楼、货运区的快速通达。同时，积极探索“空铁公”多式联运模式，依托石家庄机场高铁站优势，推动新乐特色产品通过“空侧直通”等创新模式高效出港。石家庄机场海关已创新推出“机坪直装+空侧直通”监管模式，打破国内与国际货站之间的“隐形墙”，整体通关时间缩短 70%以上，操作时效从 24 小时压缩至 5 小时以内。新乐市应充分利用这一便利化改革成果，引导本地外贸企业、跨境电商企业借势发展，让更多“新乐制造”通过空中通道走向全球。

另一方面，要积极对接石家庄机场正在推进的智慧物流平台建设，推动新乐物流企业融入机场货运信息系统，实现数据共享、信息互通。乌鲁木齐双港片区的实践表明，铁空联运“一单制”模式能够实现“一次委托、一次录入、一次查验、一单到底”，大幅提升多式联运效率。新乐市可借鉴这一经验，探索与机场、铁路部门协同创新，打通物流环节的堵点卡点。

三、优化环境，打造投资创业新高地

营商环境是区域竞争力的核心要素。新乐市近年来在优化营商环境方面积极探索，创新组建“陪办团”，组成专业服务团队，通过“资料预审—窗口代办—结果反馈”全流程服务，实现事项办结率 100%，并进一步向临空经济相关领域延伸。

针对临空经济涉及的跨境贸易、保税物流等特殊业态，新乐

市将主动对接海关、边检、机场等部门，探索建立临空经济“绿色通道”。借鉴乌鲁木齐双港片区的经验，可以探索“软篷施封”等监管创新，降低企业物流成本；探索“两仓合一”保税模式，提升保税业务便利化水平。同时，积极争取设立跨境电商监管场所、保税展示交易中心等开放平台，提升新乐对外开放能级。

法治是最好的营商环境。新乐市正在推行的“扫码入企”监管模式，让行政执法更加规范透明，实现了“无事不扰、有需必应”。这一创新做法应持续深化，并探索向更大范围推广，切实降低企业制度性交易成本。同时，要进一步完善金融服务，创新“西瓜贷”“石雕贷”等特色金融产品，加大对临空经济领域中小企业的金融支持力度。

四、强化承载，构筑产城融合新空间

临空经济发展需要完善的城市功能作为支撑。新乐市正加快推进县城建设提质升级，初步形成“一轴贯六区、一水映两岸”的发展格局。面向“十五五”时期，应进一步提升城市综合承载能力，为临空产业发展提供优质空间。

在产业平台建设上，要高标准推进临空经济区规划建设，按照“九通一平”标准完善基础设施，为项目落地创造条件。同时，积极盘活存量用地资源，推进“标准地”出让和区域综合评价，降低企业用地成本。在公共服务配套上，要加快完善教育、医疗、文化、商业等配套设施，提升对高端人才和产业工人的吸引力。木刀沟生态修复工程的实施、伏羲文旅小镇的建设，既提升了城市品质，也为发展临空文旅产业奠定了基础。

产城融合的核心是人。新乐市将主动对接机场及航空公司需求，发展航空培训、机组后勤、航空维修等配套服务业，创造更多就业岗位。同时，依托毗邻机场的便利条件，积极吸引商务人士、中转旅客到新乐休闲消费，将“过境客流”转化为“消费增量”。佛山高明区的实践表明，机场带来的千万级客流将为农文旅融合、城乡风貌提升注入新动能。新乐市将借鉴这一思路，依托伏羲文化、西瓜小镇等特色资源，打造临空休闲目的地。

站在“十五五”规划即将开启的新起点上，新乐市有理由、有条件、更有能力将毗邻机场的区位优势转化为发展胜势。只要坚持规划引领、产业支撑、环境优化、产城融合，持续擦亮“空港新城”城市名片，就一定能够将航空枢纽的“流量”转化为区域经济高质量发展的“增量”，在融入石家庄都市圈和京津冀协同发展中展现更大作为。



2026年4月2日