

# 石家庄市市场监督管理局文件

石市监发〔2026〕10号

---

## 石家庄市市场监督管理局 关于印发《石家庄市市场监管领域轻微违法 行为免罚清单（新增）》的通知

各县（市、区）市场监督管理局、局机关各相关科室：

为进一步优化营商环境，深化包容审慎监管，规范行政处罚自由裁量权，市局依据《中华人民共和国行政处罚法》等法律法规，在现行轻微违法行为免罚清单基础上，制定了《石家庄市市场监管领域轻微违法行为免罚清单（新增）》（以下简称《清单》），经局党组会议审议通过，现予印发，请结合实际贯彻落实。现就有关事项通知如下：

**一、严格规范适用，确保公正执法。**在严格落实《关于印发〈河北省市场监督管理系统首次轻微违法行为免罚清单〉的通知》（冀市监规〔2024〕3 号）基础上，一要严把认定关口。重点审查“初次违法、及时改正、危害后果轻微”等核心要素，结合具体案情综合判定，严禁随意放宽或收紧标准，确保过罚相当、尺度统一。二要强化教育引导。坚持处罚与教育相结合，对适用免罚的案件，必须同步采取责令改正、批评教育、行政指导等措施，坚决杜绝“只免不管、免罚了之”，真正实现“免罚不减责、免罚不免责”。三要完善全过程记录。适用免罚的，要将当事人信息、违法事实、整改情况等完整归入案卷，做到全程留痕、有据可查，确保每一件免罚案件都经得起法治检验。

**二、实行动态管理，统一执法尺度。**一要建立常态化反馈机制，各单位在执行中遇实操难点、争议焦点，要及时向市局政策法规科书面反馈。市局将密切跟踪法律法规立改废释情况，动态调整、及时更新清单内容，确保执法依据始终合法有效。二要强化典型案例示范。各县（市、区）局要注重收集、整理免罚典型案例，通过以案释法、以案明责，有效解决“同案不同判、同事不同办”问题，确保执法标准统一、执行到位。

**三、强化监督制约，压实主体责任。**一要采取案卷评查、执法回访、不定期抽查等方式，对《清单》执行情况实施全过程监督。重点纠治“应免不免”的机械执法和“不该免而免”的任性

执法，及时发现并纠正偏差。二要对滥用免罚权、搞选择性执法、借免罚之名谋取私利的，一经查实，依规依纪严肃处理，确保免罚权在阳光下规范运行。

本通知自印发之日起施行，有效期 5 年。



（信息公开类型：主动公开）

## 石家庄市市场监管领域轻微违法行为免罚清单（新增）

| 号 | 违法行为                  | 不予处罚情形                                                                                                                      | 违法行为的定性依据                                                                                                       | 处罚依据                                                                                             |
|---|-----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 | 将“驰名商标”字样用于商业活动       | 同时符合下列条件：<br>1. 初次违法；<br>2. 仅在自有办公场所、自营网站或自媒体展示“驰名商标”认定或获保护记录，未单独且未突出使用“驰名商标”字样；<br>3. 主动改正或者在行政机关责令改正的期限内改正；<br>4. 危害后果轻微。 | 《商标法》第十四条第五款 生产、经营者不得将“驰名商标”字样用于商品、商品包装或者容器上，或者用于广告宣传、展览以及其他商业活动中。                                              | 《商标法》第五十三条 违反本法第十四条第五款规定的，由地方工商行政管理部门责令改正，处十万元罚款。                                                |
| 2 | 外国企业常驻代表机构未按照规定提交年度报告 | 同时符合下列条件：<br>1. 初次违法；<br>2. 在下一年度年报开始前按要求报送；<br>3. 不存在经市场监管部门通知提醒后仍不报送情形。                                                   | 《外国企业常驻代表机构登记管理条例》第六条 代表机构应当于每年3月1日至6月30日向登记机关提交年度报告。年度报告的内容包括外国企业的合法存续情况、代表机构的业务活动开展情况及其经会计师事务所审计的费用收支情况等相关情况。 | 《外国企业常驻代表机构登记管理条例》第三十八条第一项 有下列情形之一的，由登记机关责令限期改正，处以1万元以上3万元以下的罚款；逾期未改正的，吊销登记证：（一）未依照本条例规定提交年度报告的； |

|   |                       |                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                       |
|---|-----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 3 | 经营者拒绝按照规定提供价格监督检查所需资料 | <p>同时符合下列条件:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 初次违法;</li> <li>2. 责令改正后及时提供;</li> <li>3. 危害后果轻微。</li> </ol>                                                   | <p><b>《价格法》第三十五条</b> 经营者接受政府价格主管部门的监督检查时,应当如实提供价格监督检查所必需的账簿、单据、凭证、文件以及其他资料。</p>                                                                                                                                                     | <p><b>《价格法》第四十四条</b> 拒绝按照规定提供监督检查所需资料的, 责令改正, 予以警告; 逾期不改正的, 可以处以罚款。</p>                                               |
| 4 | 销售应当标注但未标注水效标识的产品     | <p>同时符合下列条件:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 初次违法。</li> <li>2. 产品已办理水效标识备案;</li> <li>3. 货值金额或者产品数量较少;</li> <li>4. 如实说明合法进货来源;</li> <li>5. 及时改正。</li> </ol> | <p><b>《水效标识管理办法》第八条</b> 凡列入《目录》的产品, 应当在产品或者产品最小包装的明显部位标注水效标识, 并在产品用说明书中予以说明。对于网络交易, 销售者应当在产品信息展示主页面醒目位置展示相应的水效标识。</p> <p><b>第二十一条第一款</b> 销售者(含网络商品经营者)应当建立并执行进货检查验收制度, 对列入《目录》的产品, 验明产品水效标识, 不得销售应当标注但未标注水效标识的产品, 不得伪造或者冒用水效标识。</p> | <p><b>《水效标识管理办法》第二十八条第一项</b> 违反本办法规定, 销售者(含网络商品经营者)有下列情形之一的, 予以通报, 并处1万元以上3万元以下罚款:</p> <p>(一) 销售应当标注但未标注水效标识的产品的;</p> |

|   |                   |                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                       |
|---|-------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 5 | 销售使用不符合规定的水效标识的产品 | <p>同时符合下列条件:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 初次违法。</li> <li>2. 产品已办理水效标识备案;</li> <li>3. 货值金额或者产品数量较少;</li> <li>4. 如实说明进货来源;</li> <li>5. 及时改正。</li> </ol> | <p><b>《水效标识管理办法》第八条</b> 凡列入《目录》的产品, 应当在产品或者产品最小包装的明显部位标注水效标识, 并在产品使用说明书中予以说明。对于网络交易, 销售者应当在产品信息展示主页面醒目位置展示相应的水效标识。</p> <p><b>第十一条</b> 生产者和进口商应当根据国家统一规定的水效标识样式(基本样式见附件)规格以及标注规定, 印制和使用水效标识。</p> <p>在产品包装物、说明书、广告宣传以及网络商品交易产品信息展示主页面中使用的水效标识, 可按比例放大或者缩小, 并清晰可辨。</p> <p><b>第二十一条第一款</b> 销售者(含网络商品经营者)应当建立并执行进货检查验收制度, 对列入《目录》的产品, 验明产品水效标识, 不得销售应当标注但未标注水效标识的产品, 不得伪造或者冒用水效标识。</p> | <p><b>《水效标识管理办法》第二十八条第二项</b> 违反本办法规定, 销售者(含网络商品经营者)有下列情形之一的, 予以通报, 并处1万元以上3万元以下罚款:</p> <p>(二) 销售使用不符合规定的水效标识的产品的;</p> |
|---|-------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|   |                                            |                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---|--------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 6 | <p>美容美发机构、宾馆等在经营中使用或者为消费者提供标签不符合规定的化妆品</p> | <p>同时符合下列条件:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 初次违法;</li> <li>2. 经营的化妆品为合格的普通化妆品;</li> <li>3. 经营的化妆品能够说明合法来源;</li> <li>4. 没有对人体健康造成危害;</li> <li>5. 及时改正。</li> </ol> | <p>《化妆品监督管理条例》第三十五条第一款 化妆品的最小销售单元应当有标签。标签应当符合相关法律、行政法规、强制性国家标准，内容真实、完整、准确。</p> <p>第三十六条 化妆品标签应当标注下列内容:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>(一) 产品名称、特殊化妆品注册证编号;</li> <li>(二) 注册人、备案人、受托生产企业的名称、地址;</li> <li>(三) 化妆品生产许可证编号;</li> <li>(四) 产品执行的标准编号;</li> <li>(五) 全成分;</li> <li>(六) 净含量;</li> <li>(七) 使用期限、使用方法以及必要的安全警示;</li> <li>(八) 法律、行政法规和强制性国家标准规定应当标注的其他内容。</li> </ol> | <p>《化妆品监督管理条例》第六十一条 有下列情形之一的，由负责药品监督管理的部门没收违法所得、违法生产经营的化妆品，并可以没收专门用于违法生产经营的原料、包装材料、工具、设备等物品；违法生产经营的化妆品货值金额不足1万元的，并处1万元以上3万元以下罚款；货值金额1万元以上的，并处货值金额3倍以上10倍以下罚款；情节严重的，责令停产停业、由备案部门取消备案或者由原发证部门吊销化妆品许可证件，对违法单位的法定代表人或者主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以其上一年度从本单位取得收入的1倍以上2倍以下罚款，5年内禁止其从事化妆品生产经营活动:</p> <p>(五) 生产经营标签不符合本条例规定的化妆品。</p> |
|---|--------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|   |                              |                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|---|------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 7 | 化妆品经营者未按规定建立并执行进货查验制度和销售记录制度 | <p>同时符合下列条件:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 初次违法;</li> <li>2. 经营的化妆品为合格的普通化妆品;</li> <li>3. 可追溯进货来源;</li> <li>4. 及时改正。</li> </ol> | <p><b>《化妆品监督管理条例》第三十八条第一款</b> 化妆品经营者应当建立并执行进货查验记录制度, 查验供货者的市场主体登记证明、化妆品注册或者备案情况、产品出厂检验合格证明, 如实记录并保存相关凭证。记录和凭证保存期限应当符合本条例第三十一条第一款的规定。</p>       | <p><b>《化妆品监督管理条例》第六十二条第一款</b> 有下列情形之一的, 由负责药品监督管理的部门责令改正, 给予警告, 并处1万元以上3万元以下罚款; 情节严重的, 责令停产停业, 并处3万元以上5万元以下罚款, 对违法单位的法定代表人或者主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员处1万元以上3万元以下罚款:</p> <p>(二) 未依照本条例规定建立并执行进货查验记录制度、产品销售记录制度;</p>                                                                      |
| 8 | 医疗器械拆零销售未附说明书                | <p>同时符合下列条件:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 初次违法;</li> <li>2. 经营者能够提供说明书;</li> <li>3. 危害后果轻微并及时改正。</li> </ol>                    | <p><b>《医疗器械监督管理条例》第三十九条第一款</b> 医疗器械应当有说明书、标签。说明书、标签的内容应当与经注册或者备案的相关内容一致, 确保真实、准确。</p> <p><b>《医疗器械说明书和标签管理规定》第七条第一款</b> “医疗器械最小销售单元应当附有说明书。</p> | <p><b>《医疗器械监督管理条例》第八十八条第二项</b> 有下列情形之一的, 由负责药品监督管理的部门责令改正, 处1万元以上5万元以下罚款; 拒不改正的, 处5万元以上10万元以下罚款; 情节严重的, 责令停产停业, 直至由原发证部门吊销医疗器械生产许可证、医疗器械经营许可证, 对违法单位的法定代表人、主要负责人、直接负责的主管人员和其他责任人员, 没收违法行为发生期间自本单位所获收入, 并处所获收入30%以上2倍以下罚款, 5年内禁止其从事医疗器械生产经营活动:</p> <p>(二) 生产、经营说明书、标签不符合本条例规定的医疗器械;</p> |

|  |                         |                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--|-------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>经营者利用格式条款侵害消费者权益</p> | <p>同时符合下列条件:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 初次违法。</li> <li>2. 消费者未因格式条款受到实际损失;</li> <li>3. 及时改正。</li> </ol> | <p><b>《合同行政监督管理办法》第六条</b> 经营者采用格式条款与消费者订立合同,应当以单独告知、字体加粗、弹窗等显著方式提请消费者注意商品或者服务的数量和质量、价款或者费用、履行期限和方式、安全注意事项和风险警示、售后服务、民事责任等与消费者有重大利害关系的内容,并按照消费者的要求予以说明。</p> <p>经营者预先拟定的,对合同双方权利义务作出规定的通知、声明、店堂告示等,视同格式条款。</p> | <p><b>《合同行政监督管理办法》第十八条第二款</b> 经营者违反本办法第六条第一款、第七条、第八条规定的,依照《中华人民共和国消费者权益保护法实施条例》第五十条的规定处理。</p> <p><b>《中华人民共和国消费者权益保护法实施条例》第五十条</b> 经营者违反本条例第十条至第十四条、第十六条、第十七条、第十九条至第二十一条规定,其他有关法律、法规对处罚机关和处罚方式有规定的,依照法律、法规的规定执行;法律、法规未作规定的,由市场监督管理部门或者其他有关行政主管部门责令改正,可以根据情节单处或者并处警告、没收违法所得、处以违法所得1倍以上5倍以下的罚款,没有违法所得的,处以30万元以下的罚款;情节严重的,责令停业整顿、吊销营业执照。</p> |
|--|-------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

---

石家庄市市场监督管理局办公室

2026 年 6 月 5 日印发

(共印 6 份)